

Důvodová zpráva

Městský úřad Břeclav, odbor rozvoje a správy, oddělení úřad územního plánování předkládá zastupitelstvu města projednaný Územní plán Břeclav. Podle § 6 odst. 5 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon) a podle § 171-174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), vydává v samostatné působnosti územní plán zastupitelstvo obce. Jedná se o územně plánovací dokumentaci, která se podle § 43 odst. 4 stavebního zákona pořizuje a vydává pro celé území obce a vydává se formou opatření obecné povahy podle správního řádu.

Vydání ÚP Břeclav bude oznámeno veřejnou vyhláškou podle § 173 odst. 1 správního řádu a ÚP Břeclav nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce MěÚ Břeclav.

Podle § 172 odst. 5 správního řádu rozhoduje o námitkách podaných proti Návrhu ÚP Břeclav Zastupitelstvo města Břeclav; rozhodnutí o námitkách se uvede jako součást odůvodnění opatření obecné povahy (viz. textová část odůvodnění kap. IV. ROZHODNUTÍ O NÁMITKÁCH A JEJICH ODŮVODNĚNÍ).

Zastupitelstvo obce vydá územní plán až po ověření (§ 54 odst. 2 stavebního zákona), že není v rozporu s politikou územního rozvoje, s územně plánovací dokumentací vydanou krajem nebo výsledkem řešení rozporů a se stanovisky dotčených orgánů nebo stanoviskem krajského úřadu (viz. textová část odůvodnění kap. III).

Politika územního rozvoje ČR je zveřejněna na internetových stránkách na adrese: www.mmr.cz/getmedia/e7ff2b3b-b634-425f-8fa5-6699b8d2f755/2015_VI_8_cistopis_apur_1.pdf?ext=.pdf.

Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje jsou zveřejněny na internetových stránkách na adrese: http://www.kr-jihomoravsky.cz/archiv/oupsr/zur_jmk_5/WEB_NAVRH/

V průběhu pořizování ÚP Břeclav zajistil pořizovatel zpracování vyhodnocení vlivů ÚP Břeclav na udržitelný rozvoj území, jehož součástí je Vyhodnocení vlivů ÚP Břeclav na životní prostředí (dokumentace SEA) a Vyhodnocení vlivů ÚP Břeclav na území Natura 2000.

V případě, že zastupitelstvo obce nesouhlasí s předloženým návrhem územního plánu nebo s výsledky jeho projednání, vrátí předložený návrh pořizovateli se svými pokyny k úpravě a novému projednání nebo jej zamítne.

V případě, že zastupitelstvo zamítne předložený ÚP Břeclav, ukončí tím celé pořizování, tzn. nelze se již vrátit do žádné fáze pořizování. Muselo by následovat rozhodnutí o novém pořízení dalšího ÚP Břeclav.

Upozorňujeme také na ustanovení § 188 odst. 1 stavebního zákona, ve kterém se uvádí: Územně plánovací dokumentaci sídelního útvaru nebo zóny, územní plán obce a regulační plán schválené před 1. lednem 2007 lze do 31. prosince 2020 podle tohoto zákona upravit, v rozsahu provedené úpravy projednat a vydat, jinak pozbývají platnosti.

Neexistence územního plánu by měla závažné dopady na stavební rozvoj města (pozemky v dosud zastavitelných plochách se stávají součástí nezastavěného území, jejich využití je možné pouze dle § 18 odst.5, resp. § 188a stavebního zákona viz. rozsudek rozšířeného senátu NSS ze dne 27.7.2016 č.j. 5 As 85/2015-36) a na možnost čerpání dotačních prostředků.

Pořizovatel upozorňuje, že je připravována novela stavebního zákona, dále nelze vyloučit změny i další legislativy nebo zrušení nadřazených Zásad územního rozvoje JMK, což by

(v případě, že by předkládaný ÚP Břeclav nebyl nyní vydán) mohlo znamenat přepracování dokumentace tak, aby odpovídala uvedeným skutečnostem a tím další odložení vydání ÚP.

Vydáním Územního plánu Břeclav (po nabytí účinnosti) pozbude platnost současně platný Územní plán sídelního útvaru Břeclav včetně jeho změn č. 1, 2, 3, 4, 5.01, 6, 7, 8, 10B, 10A a 11. Také se nemůže pokračovat ve změně č. 12 ÚPNSÚ Břeclav (schváleno zadání, práce na návrhu byly pozastaveny) a tato změna nemůže být vydána.

Průběh pořizování

Rozhodnutí o pořizení:

O pořizení ÚP Břeclav rozhodlo zastupitelstvo města na svém zasedání č. 18 dne 27. 4. 2009 a současně určilo zastupitele města (Ing. arch. Martina Ondroucha, Ing. Zbynka Humlíčka) ke spolupráci s pořizovatelem při pořizování ÚP Břeclav a to v souladu se stavebním zákonem.

Projednáni zadání:

Zadání ÚP Břeclav bylo zpracováno podle stavebního zákona a vyhlášky č. 500/2006 Sb. Dále bylo postupováno podle § 47 stavebního zákona. To znamená, že návrh zadání byl vystaven k veřejnému nahlédnutí po dobu 30 dnů. Oznámení o vystavení bylo zveřejněno na úřední desce a na internetových stránkách města. Dotčeným orgánům, sousedním obcím a krajskému úřadu byl návrh zadání jednotlivě zaslán poštou resp. prostřednictvím datových schránek.

Na základě uplatněných požadavků a podnětů pořizovatel ve spolupráci s určenými zastupiteli (Ing. arch. Martin Ondrouch, Ing. Zbyněk Humlíček) upravil návrh zadání a předložil jej ke schválení. Upravené zadání bylo schváleno Zastupitelstvem města Břeclav dne 20. 9. 2010. Součástí zadání bylo rozhodnutí o zpracování variant řešení a tedy i zpracování Konceptu ÚP.

Žádost o dotaci

Dne 10.12.2010 požádalo Město Břeclav o dotaci z Integrovaného operačního programu na projekt „Územní plán Břeclav“

V rámci tohoto dotačního programu jsme obdrželi dotaci na ÚP Břeclav v celkové výši 3.436.927,- Kč. Tato částka nám byla vyplacena ve dvou etapách. První etapa byla proplacena po odevzdání konceptu ÚP Břeclav v roce 2011 ve výši 2.410.981,- Kč. Druhá etapa byla proplacena po odevzdání návrhu ÚP Břeclav v roce 2012 ve výši 1.025.946,- Kč. V podmínkách Rozhodnutí o poskytnutí dotace je v části III. bodu 9. uvedeno: Příjemce je povinen zajistit vydání územního plánu zastupitelstvem obce a nabytí jeho účinnosti nejpozději do pěti let od ukončení realizace projektu (což je v našem případě do 13.6.2017).

Nový určený zastupitel

V souvislosti s komunálními volbami došlo ke změně určeného zastupitele. Na 2. zasedání Zastupitelstva města Břeclavi dne 22. 12. 2010 byl určen nový zastupitel Ing. Luboš Krátký ke spolupráci s pořizovatelem při pořizování Územního plánu Břeclav a všech probíhajících změn ÚPN SÚ Břeclav.

Projednáni konceptu:

Veřejné projednáni konceptu Územního plánu Břeclav bylo oznámeno veřejnou vyhláškou, která byla vyvěšena na úřední desce města Břeclav a webových stránkách města Břeclav (www.breclav.org) ve lhůtě od 25. 5. 2011 do 28. 6. 2011. Ve lhůtě od 10. 6. 2011 do 9. 7. 2011 byl vystaven zpracovaný koncept Územního plánu Břeclav, vyhodnocení vlivů na území Natura 2000 a vyhodnocení vlivů na životní prostředí, a to v tištěné podobě, v budově MěÚ Břeclav a v digitální podobě na webových stránkách města. Veřejné projednáni konceptu s odbornými výklady zpracovatele územního plánu, zpracovatele vyhodnocení vlivů

na území Natura 2000 a zpracovatele vyhodnocení vlivů na životní prostředí proběhlo dne 27. 6. 2011 v zasedací místnosti MěÚ Břeclav. Do 15 dnů ode dne veřejného jednání ve smyslu § 48 stavebního zákona (tj. do 12.7.2011 včetně) mohl každý uplatnit své připomínky. Ve stejné lhůtě mohli vlastníci pozemků a staveb dotčených návrhem veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a zastavitelných ploch a zástupce veřejnosti uplatnit své námítky. K později uplatněným stanoviskům, připomínkám a námítkám se nepřihlíží.

Poznámka: Dokumentace Konceptu ÚP Břeclav neobsahovala skutečnosti ze ZUR JmK neboť tyto ještě nebyly vydány. ZÚR JmK byly vydány Zastupitelstvem Jihomoravského kraje dne 22.9.2011 a zrušeny v celém rozsahu rozsudkem nejvyššího správního soudu dne 21.6.2012.

Následoval proces jednání s dotčenými orgány ohledně požadavků z jejich stanovisek s cílem dosáhnout dohody. Řešili jsme zejména zábor zemědělského půdního fondu, památkovou ochranu a Lednicko-valtický areál, soustavu NATURA 2000 atd. Nebylo třeba řešit žádný rozpor.

Na základě těchto výsledků projednání konceptu územního plánu zpracoval, dle § 49 stavebního zákona, pořizovatel (MěÚ Břeclav, odbor rozvoje a správy) ve spolupráci s určeným zastupitelem (Ing. Luboš Krátký) návrh pokynů pro zpracování návrhu ÚP, včetně návrhu rozhodnutí o výběru výsledné varianty řešení.

Souhlasné stanovisko (dle § 48 odst. 5) – KÚ JmK, odboru územního plánování a stavebního řádu č.j. JmK 74589/2011 ze dne 25. 7. 2011 bylo doručeno dne 28. 7. 2011.

Pokyny pro zpracování návrhu Územního plánu Břeclav byly schváleny na zasedání zastupitelstva města Břeclav dne 22. 2. 2012.

Zpracování návrhu

Na základě schválených pokynů zpracoval zhotovitel územního plánu Ing. arch. Vojtěch Mencl, Koliště 49, Brno dokumentaci Návrhu územního plánu, který zohlednil aktuálnost nadřazené dokumentace. Dokumentace návrhu ÚP byla pořizovateli předána dne 13. 6. 2012 (tedy ještě za platnosti ZÚR JmK) a obsahoval skutečnosti plynoucí ze ZUR JmK, které byly vydány dne 22.9.2011.

Po odevzdání této dokumentace zrušil Nejvyšší správní soud Zásady územního rozvoje JmK rozsudkem ze dne 21. 6. 2012, a to s účinností dnem vyhlášení rozsudku. Následně Krajský úřad Jihomoravského kraje zahájil znovu pořizování ZÚR JmK. Zadání Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje bylo schváleno dne 28. 2. 2013 na 3. zasedání Zastupitelstva Jihomoravského kraje usnesením č. 206/13/Z3.

Dále dokumentace zohlednila rozsáhlou novelu stavebního zákona platnou od 1. 1. 2013. Novela stavebního zákona do § 43 odst. 1 doplňuje text, že záležitosti nadmístního významu, které nejsou řešeny v zásadách územního rozvoje, mohou být součástí územního plánu, pokud to krajský úřad ve svém stanovisku z důvodu významných negativních vlivů přesahujících hranice obce nevyloučí.

Vzhledem k tomu, že se zjevně změnilly podmínky (zrušena „nadřazená dokumentace“ – ZÚR JmK, novela stavebního zákona a novelizované prováděcí vyhlášky) od doby odevzdání dokumentace návrhu, bylo potřeba dokumentaci návrhu upravit. Dokumentace návrhu byla tedy upravena (v těch částech, kde bylo potřeba) a firmou AMEC s.r.o. bylo nově zpracováno vyhodnocení vlivu návrhu ÚP Břeclav na územní rozvoj. Postup byl konzultován s MMR a KrÚ JmK.

Společné jednání o návrhu (§ 50 stavebního zákona)

Oznámení o společném jednání (dle ustanovení odst. 2 § 50 stavebního zákona) o návrhu ÚP Břeclav pořizovatel zaslal dotčeným orgánům, krajskému úřadu, obci a sousedním obcím a to vždy jednotlivě. Obsahem oznámení byla i výzva dotčeným orgánům k uplatnění stanovisek a sousedním obcím uplatnění připomínek. Návrh územního plánu včetně

vyhodnocení vlivů návrhu ÚP Břeclav na udržitelný rozvoj území byl vystaven k nahlédnutí na MěÚ Břeclav, odboru rozvoje a správy, oddělení úřad územního plánování a na webových stránkách města Břeclav (www.breclav.eu).

Veřejná vyhláška o doručení návrhu ÚP Břeclav a vyhodnocení vlivů návrhu ÚP Břeclav na udržitelný rozvoj území byla vyvěšena dne 19. 2. 2014 a svěřena dne 8. 4. 2014. Společné jednání se uskutečnilo dne 14. 3. 2014. Každý mohl v souladu s § 50 odst. 3 stavebního zákona uplatnit připomínky do 7. 4. 2014 (včetně).

Následně probíhalo vyhodnocování podaných připomínek a pořizovatel se také snažil dosáhnout dohody s dotčenými orgány. Proběhlo např. jednání na KrÚ JMK ohledně řešení problematiky záboru zemědělského půdního fondu. Dále za účasti zástupců KrÚ JMK a Povodí Moravy s.p. také jednání k řešení protipovodňových opatření.

Nový určený zastupitel

V souvislosti s komunálními volbami došlo ke změně určeného zastupitele. Na 2. zasedání Zastupitelstva města Břeclavi dne 22. 12. 2014 byl určen nový zastupitel Ing. arch. Martin Ondrouch, Ph.D. ke spolupráci s pořizovatelem při pořizování Územního plánu Břeclav a všech probíhajících změn ÚPN SÚ Břeclav.

Vyhodnocování podaných připomínek ke společnému jednání a úprava dokumentace

V průběhu vyhodnocování podaných připomínek a stanovisek dotčených orgánů (dne 16.4.2015) byla zveřejněna Politika územního rozvoje ČR, ve znění aktualizace č. 1. Jelikož dokumentace návrhu ÚP Břeclav byla zpracována a odevzdána před zveřejněním této aktualizace PUR ČR vyvolalo toto potřebu reagovat na tuto skutečnost a zpracovat skutečnosti plynoucí z aktualizace PUR do dokumentace návrhu ÚP Břeclav.

Dne 22.1.2016 bylo pořizovateli doručeno souhlasné stanovisko KrÚ JMK, OŽP č.j. JMK 8467/2016 ze dne 18.1.2016 (podle § 10g a 10i zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů - poskytováno dle § 50 odst. 5 stavebního zákona).

Dále před řízením o ÚP bylo třeba získat stanovisko dle § 50 odst. 7 stavebního zákona (bez tohoto nelze zahájit řízení) K tomuto uvádíme: Dne 4.2.2016 jsme obdrželi stanovisko KrÚ JMK, OÚPSŘ (č.j. JMK 2117/2016 ze dne 25.1.2016) ve kterém byl identifikován nedostatek (§50 odst. 8) bez jehož odstranění a potvrzení KrÚ o odstranění nedostatku není možno pokračovat v projednávání (zahájit řízení dle § 52 stavebního zákona). Jednalo se zejména o koordinaci regionálního a nadregionálního územního systému ekologické stability a potřebu reagovat na Aktualizaci č.1 Politiky územního rozvoje ČR. Na základě tohoto pořizovatel dopisem č.j. MUBR 10333/2016 ze dne 12.2.2016 vyzval projektanta k úpravě dokumentace návrhu ÚP Břeclav.

Po té co projektant zaslal upravenou dokumentaci, byl KrÚ JMK požádán (dopisem MUBR 60051/2016 ze dne 23.8.2016) o potvrzení odstranění nedostatků, aby mohlo být zahájeno řízení s veřejným projednáním o územním plánu (§ 52 stavebního zákona).

Dne 18.10.2016 jsme obdrželi z KrÚ JMK, OÚPSŘ dopis č.j. JMK 140484/2016 ze dne 13.10.2016, kdy KrÚ JMK sdělil, že uvedená pochybení nebyla v předložené dokumentaci dostatečně vyřešena, opětovně vytkl nedostatky a požadoval upravit textovou část odůvodnění „Návrhu ÚP Břeclav“ a také informuje o vydání zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje. Dále žádá, aby tato skutečnost byla zohledněna v další fázi projednávání.

Pořizovatel tedy znovu vyzval (č.j. MUBR 75747/2016 ze dne 19.10.2016) projektanta k úpravě dokumentace. Po té opět požádal KrÚ JMK (dopisem č.j. MUBR 79875/2016 ze dne 7.11.2016) o potvrzení odstranění nedostatku.

K vydání ZÚR JMK a datům uvádíme:

Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje byly vydány dne 5. 10. 2016 a nabyly účinnosti dne 3. 11. 2016.

Dne 8.11.2016 převzal pořizovatel ÚP Břeclav (tak jako ostatní pořizovatelé v jihomoravském kraji) na KrÚ JMK, OÚPSŘ vektorová data vydaných ZÚR JMK a také data webové prezentace ZÚR JMK. Tyto obratem předal projektantovi ÚP Břeclav k zapracování. Požadavky ZÚR JmK na řešení Územního plánu Břeclav byly do této dokumentace zapracovány.

Dne 8.11.2016 byla podána na KrÚ JMK, OÚPSŘ pod č.j. MUBR 79875/2016 ze dne 7.11.2016 žádost o potvrzení odstranění nedostatků, aby mohlo být zahájeno řízení s veřejným projednáním o územním plánu (§ 52 stavebního zákona).

Dopisem č.j. MUBR 83936/2016 ze dne 23.11.2016 byl požádán KrÚ JMK, OŽP o stanovisko, zda vzhledem k vydaným Zásadám územního rozvoje JMK je potřeba před zahájením řízení o územním plánu (§ 52 stavebního zákona) zpracovat/doplnit vyhodnocení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj.

Na toto KrÚ JMK, OŽP reagoval dopisem č.j. JMK 176197/2016 ze dne 2.12.2016 ve kterém vyloučil vliv na soustavu NATURA 2000 a dopisem č.j. JMK 175806/2016 ze dne 30.11.2016 ve kterém sděluje, že apriori nemůže vyloučit požadavek na doplnění vyhodnocení vlivů územního plánu Břeclav na životní prostředí.

Pořizovatel tedy nechal společností AMEC FOSTER WHEELER s.r.o. (Mgr. Jana Švábová Nezvalová) zpracovat „Doplnění SEA hodnocení ke změnám v Návrhu ÚP Břeclav po projednání“

Na základě vydaných Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje zaslal pořizovatel (Městský úřad Břeclav) projektantovi ÚP dopisem č.j. MUBR 88816/2016 ze dne 12.12.2016 upravené pokyny pro úpravu návrhu ÚP Břeclav (včetně vyhodnocení stanovisek a připomínek uplatněných k návrhu ÚP Břeclav dle § 50 stavebního zákona).

Na základě upravených pokynů ve spolupráci se společností AMEC FOSTER WHEELER s.r.o. upravil projektant územního plánu Ing. arch. Vojtěch Mencl, Starobrněnská 13, Brno dokumentaci návrhu územního plánu. Dokumentace návrhu územního plánu byla pořizovateli předána dne 21.12.2016.

Téhož dne požádal pořizovatel dopisem č.j. MUBR 90831/2016 ze dne 20.12.2016 KrÚ JMK, OÚPSŘ o potvrzení odstranění nedostatku.

Dne 12.1.2017 obdržel pořizovatel od KrÚ JMK, OÚPSŘ potvrzení, že došlo k odstranění nedostatků ve smyslu ustanovení § 50 odst. 8 stavebního zákona a lze zahájit řízení o územním plánu (č.j. JMK 184789/2016 ze dne 10.1.2017).

Veřejné projednání návrhu Územního plánu Břeclav (§ 52)

Oznámení o konání veřejného projednání (dle ustanovení odst. 1 § 52 stavebního zákona) o návrhu ÚP Břeclav pořizovatel zaslal na obec, pro kterou je územní plán pořizován, dotčeným orgánům, krajskému úřadu a sousedním obcím a to vždy jednotlivě (prostřednictvím DS - odesláno 18.1.2017) tzn. více jak 30 dnů před veřejným jednáním.

Návrh územního plánu, vyhodnocení vlivů návrhu ÚP Břeclav na udržitelný rozvoj území včetně jeho doplnění byl vystaven k nahlédnutí na MěÚ Břeclav, odboru rozvoje a správy, oddělení úřad územního plánování, a na webových stránkách města Břeclav

(www.breclav.eu). Veřejná vyhláška o doručení návrhu ÚP Břeclav a vyhodnocení vlivů návrhu ÚP Břeclav na udržitelný rozvoj území včetně oznámení o konání veřejného projednání byla vyvěšena dne 18.1.2017 na úřední desce a elektronické úřední desce MěÚ Břeclav. Veřejné projednání se uskutečnilo dne 20.2.2017 v 16.00 hodin v zasedací místnosti č.112 MěÚ Břeclav.

Ve smyslu § 52 odst. 3 stavebního zákona mohl každý nejpozději do 7 dnů ode dne veřejného projednání (tj. do 27.2.2017, včetně) uplatnit své připomínky a dotčené osoby námitky. K později uplatněným stanoviskům, připomínkám a námitkám se nepřihlíží.

Vyhodnocení výsledků projednání

Následně pořizovatel (v souladu s ustanovením § 53 odst. 1) stavebního zákona) ve spolupráci s určeným zastupitelem vyhodnotil výsledky projednání, vypracoval Návrh rozhodnutí o námitkách uplatněných k návrhu Územního plánu Břeclav a Návrh vyhodnocení připomínek uplatněných k návrhu Územního plánu Břeclav a tyto návrhy zaslal dotčeným orgánům a krajskému úřadu (jako nadřízenému orgánu) a vyzval je, aby k nim ve lhůtě 30 dnů od obdržení uplatnily stanoviska. Pokud dotčený orgán nebo krajský úřad jako nadřízený orgán neuplatní stanovisko v uvedené lhůtě má se za to, že s návrhy pořizovatele souhlasí.

Ve stanovené lhůtě jsme obdrželi tato souhlasná stanoviska:

- Ministerstvo dopravy zn. 180/2017-910-UPR/2 ze dne 5.4.2017
- Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, oddělení Správa CHKO Pálava č.j. 00976/JM/17 ze dne 20.4.2017
- KrÚ JMK, OŽP č.j. JMK 62512/2017 ze dne 25.4.2017
- KrÚ JMK, OÚPSŘ č.j. JMK 50653/2017 ze dne 24.4.2017
- Hasičský záchranný sbor JMK č.j. HSBM-44-25/2017 ze dne 25.4.2017
- Krajská hygienická stanice JMK č.j. KHSJM23228/2017/BV/HOK ze dne 26.4.2017
- MěÚ Břeclav, OŽP (pam. péče) č.j. MUBR 29608/2017 ze dne 28.4.2017

Ostatní obeslané dotčené orgány se ve stanovené lhůtě svá stanoviska neuplatnili a má se tedy za to, že s návrhy pořizovatele souhlasí.

Stanoviska k návrhu rozhodnutí o námitkách a k návrhu vyhodnocení připomínek, která pořizovatel ve stanovené lhůtě obdržel, umožňují, aby dokumentace návrhu ÚP Břeclav byla předložena zastupitelstvu města k vydání.

Pořizovatel přezkoumal návrh Územního plánu Břeclav a neshledal, že by byl v rozporu s ustan. § 53 odst. 4) stavebního zákona (viz. textová část odůvodnění kap. III. ODŮVODNĚNÍ POŘIZOVATELE), a proto ve smyslu § 54 stavebního zákona jej předkládá zastupitelstvu města k vydání.

Stanovisko odboru rozvoje a správy:

Odbor rozvoje a správy doporučuje materiál ke schválení.

K materiálu je přiloženo (elektronicky):

Příloha č. 1: ÚP Břeclav – opatření obecné povahy

Příloha č. 2: Vyhodnocení vlivů ÚP na udržitelný rozvoj území